

REPUBLIQUE DU SENEGAL
Un Peuple – Un But – Une Foi



MINISTERE DE L'AGRICULTURE ET DE L'EQUIPEMENT RURAL

Senegal Country Support Program (MAER)



Guide d'entretien des informateurs-clé dans le secteur des semences au Sénégal

by Boubacar Diallo- MSU

April 2016

Matrice d'analyse des opérations de la CV semences

Guide d'interview des informateurs-clé

Gestion des ressources génétiques - ISRA

- ✓ Organisation de la structure de conservation des ressources génétiques?
- ✓ Nombre d'accessions par culture au Sénégal (mil, sorgho, maïs, riz, arachide, niébé)? Cf. table 1
- ✓ Infrastructure et conditions de stockage?
- ✓ Investissements publics dans les ressources humaines?
- ✓ Accès des sélectionneurs aux ressources génétiques?
- ✓ Contraintes majeures?

Table 1: ex-situ collection of Senegal food crops (including wild relatives)

Research institution /station	Cultures	Nombre d'accessions
	Mil	
	Sorgho	
	Maïs	
	Riz	
	Niébé	
	Other...	

Développement de nouvelles variétés- ISRA

Actualiser le processus de développement des variétés depuis 2009, année de parution de la dernière situation par IRG et MSU? (cf. USAID Senegal- Economic growth project on seed- page 13-19).

○ Opérateurs- Structure

- ✓ Nombre de sélectionneurs par culture? Répartition par région?
- ✓ Domaines, études antérieures et background des sélectionneurs?
- ✓ Contribution des CGIARs dans le développement des nouvelles variétés?

○ Indicateurs de performance?

- ✓ Programmes de sélection en cours? Pour quelles cultures? Le temps que cela prend?
- ✓ Nombre de nouvelles variétés homologuées et degré d'adoption par les agriculteurs?
- ✓ Nombre de variétés hybrides homologuées?
- ✓ Nombre de formations de chercheurs à l'extérieur et sur place durant les 10 dernières années (Ph.D, Msc)?
- ✓ Nombre de bourses de formation offertes?
- ✓ Domaines couverts par les programmes de sélection et formations (performance des rendements? Tolérance à la salinité? Tolérance à la sécheresse, maladies, etc.)? Comment ISRA décide du choix des domaines?
- ✓ Participation des agriculteurs et des entreprises privées aux programmes de sélection à travers l'approche participative?
- ✓ Rendements des nouvelles variétés comparés aux variétés locales?

○ **Mesures incitatives**

- ✓ Structures incitatives qui guident le développement de nouvelles variétés?
- ✓ Manière par laquelle, le développement des nouvelles variétés est encouragé ou découragé à travers le dispositif institutionnel, le partage de responsabilité, l'organisation financière et les pratiques actuelles?
- ✓ Conditions par lesquelles, les politiques qui régissent le développement de nouvelles variétés stimulent ou ralentissent la promotion du secteur semencier?
- ✓ Options dans le contexte actuel de la politique sur les semences qui doivent être modifiées afin d'améliorer le dispositif institutionnel, le partage de responsabilité, l'organisation financière et les pratiques actuelles?

○ **Environnement des affaires**

- ✓ Politique nationale en matière de développement de nouvelles variétés?
- ✓ Cadre réglementaire pour le développement de nouvelles variétés? Qu'est ce qui ralentit le développement de nouvelles variétés?
- ✓ Respect de la réglementation actuelle pour le développement de nouvelles variétés?
- ✓ Adaptation sollicitée par les acteurs dans le domaine de la réglementation en matière de développement de nouvelles variétés? et dans quelle direction?

○ **Principales contraintes**

- ✓ Contraintes majeures dans le développement des nouvelles variétés?

Production de semences de première génération (SPG) - ISRA and DISEM/DA

SPG= semences de pré-base et de base

○ Opérateurs- Structure

- ✓ Structure actuelle et organisation de la production de semences de première génération?
- ✓ Qui produit les semences de pré-base et de base? Niveau et capacité des ressources humaines chargées de la production des SPG ?
- ✓ Comment les SPG sont délivrés?
- ✓ Adaptations spécifiques dans la structure et l'organisation de la production des SPG par rapport à un groupe de produits (maïs hybride, céréales, etc.)?
- ✓ Mécanismes en place pour estimer la demande des SPG?
- ✓ Amélioration de la gestion de l'information relative à l'offre de SPG pour des groupes de cultures indiquées?

○ Indicateurs de performance

- ✓ Evolution de la production et de l'utilisation des SPG (en volume durant les 10 dernières années) pour les principales cultures?
- ✓ Inventaire actuel des SPG (en 2016) incluant les soldes, pour les principales cultures ?
- ✓ Types d'information sur les semences de qualité qui peuvent guider la production et la livraison des SPG?
- ✓ Type d'informations disponibles pour les entreprises privées et les producteurs de semences sur le marché des SPG?
- ✓ Organisation du processus d'homologation? Test DHS et VAT? Financement des tests? Etat des laboratoires et infrastructures publics et privés pour les tests?
- ✓ Mécanismes pour le contrôle et l'assurance qualité des SPG?
- ✓ Respect de la réglementation sur l'assurance qualité? qu'advient-il si les producteurs de SPG se montrent incapables?
- ✓ Réglementations et mécanismes spécifiques pour l'inspection des SPG?
- ✓ Fréquence des inspections? Quels arrangements spécifiques mis en place pour couvrir les coûts?
- ✓ Capacités spécifiques des inspecteurs de semences?
- ✓ Contrôle de la pureté génétique des SPG des principales cultures?
- ✓ Système de sanctions en cas de non-respect? Fonctionne-t-il?
- ✓ Autres rôles joués par les inspecteurs à part l'assurance qualité? Dans quelle mesure, leurs interventions stimulent ou entravent le développement du secteur des semences ?
- ✓ Contribution de leur intervention à une prise de responsabilité entre les acteurs publics et privés intervenant dans la CV semences?
- ✓ Pratiques actuelles à corriger afin de promouvoir la performance et la prise de responsabilité dans le secteur des semences?

○ **Mesures incitatives**

- ✓ Structures incitatives qui guident la production et l'approvisionnement en SPG?
- ✓ Type de réglementation qui permet de définir la structure techniquement équipée et capable de produire les SPG?
- ✓ Manière par laquelle, l'offre de SPG de nouvelles variétés est encouragée ou découragée à travers le dispositif institutionnel, le partage de responsabilité, l'organisation financière et les pratiques actuelles?
- ✓ Conditions par lesquelles, les politiques qui régissent la production de SPG de nouvelles variétés, stimulent ou ralentissent la promotion du secteur semencier?
- ✓ Options dans le contexte actuel de la politique sur les semences, devant être modifiées afin d'améliorer le dispositif institutionnel, le partage de responsabilité, l'organisation financière et les pratiques actuelles?
- ✓ Contraintes à court terme dans le système d'offre de SPG qui entravent l'approvisionnement efficace en SPG des variétés homologuées par culture?

○ **Environnement des affaires**

- ✓ Evolutions majeures dans l'environnement de la politique semencière?
- ✓ Facteurs qui ralentissent le développement de nouvelles réglementations dans le cadre de la production de SPG et en termes de partage des responsabilités entre les secteurs public et privé?
- ✓ Respect de la réglementation actuelle pour la production des SPG?
- ✓ Adaptation sollicitée par les acteurs de la réglementation en matière de SPG? et dans quelle direction?

○ **Principales contraintes**

- ✓ Contraintes majeures dans la production de SPG?

Multiplication des semences- *DISEM/DA*

○ **Opérateurs- Structure**

- ✓ Structure actuelle et organisation du processus de multiplication des semences?
- ✓ Multiplication des semences de base, par qui? Niveau et capacité des ressources humaines chargées de la multiplication des semences de base?
- ✓ Comment les SPG sont délivrés?
- ✓ Adaptations spécifiques dans la structure et l'organisation de la production des semences certifiées R1-R2 propres à un groupe de produits (maïs hybride, céréales, etc.)?
- ✓ Mécanismes en place pour estimer la demande des semences certifiées R1-R2?
- ✓ Amélioration de la gestion de l'information relative à l'offre de semences certifiées R1-R2 pour les principales cultures?

○ **Indicateurs de performance?**

- ✓ Part approximative des semences certifiées R1-R2 par rapport aux semences totales utilisées pour les principales cultures?
- ✓ Couverture des besoins? A quel pourcentage?
- ✓ Taux de recyclage des semences certifiées par les producteurs pour les principales cultures?
- ✓ Appréciation portée par les utilisateurs sur la qualité des semences certifiées?
- ✓ Groupes de multiplicateurs de semences les plus performants dans la chaîne de valeur (semenciers contractuels? entreprises semencières privées? structure étatiques de multiplication? communautés de base?...etc.)

○ **Mesures incitatives**

- ✓ Mesures incitatives mises en place pour assurer la qualité des semences certifiées R1-R2? les intrants sont-ils fournis aux multiplicateurs? Par qui sont financés ces intrants?
- ✓ Conditions incitatives mises en place pour encourager la participation du secteur privé dans la multiplication des semences?

○ **Environnement des affaires**

- ✓ Politiques et réglementations qui régissent la multiplication des semences?
- ✓ Rigidité de la réglementation? Constitue-telle une entrave au commerce et à la bonne circulation des semences certifiées?

○ **Principales contraintes**

- ✓ Contraintes majeures dans le processus de multiplication des semences?

Commercialisation et diffusion – *farmers association, Seed enterprises and agrodealers*

- **Opérateurs- Structure**
 - ✓ Date de démarrage des activités de vente des semences?
 - ✓ Types de semences vendues? (arachide?, riz? maïs? mil? sorgho? Niébé? Autres?)
 - ✓ Rôle joué dans la chaîne d'approvisionnement? (importateur, grossiste, détaillant)?
 - ✓ Principaux clients? Source d'approvisionnement? Circuit de distribution?
 - ✓ Evolution des quantités de semences vendues sur le marché au cours des 5 dernières années?
 - ✓ Principaux concurrents? Base de compétition? (qualité? prix?, volume? qualité du service?)
 - ✓ Tendance du nombre de vendeurs de semences dans le temps sur le marché?
 - ✓ Principales barrières d'entrée pour les nouveaux entrants dans l'activité de vente?
 - Faible accès aux SPG de qualité?
 - Faible qualité des semences certifiées?
 - Manque d'institutions de financement?
 - Coût élevé de l'investissement initial?
 - Problème de commercialisation?
 - Faible accès aux services de vulgarisation?
 - Environnement peu favorable des politiques?
 - Forte compétition avec les grandes entreprises?
 - Faible taux d'adoption des agriculteurs?
 - Manque de main d'œuvre qualifiée?
 - Conditions climatiques instables?
 - Etc.
- **Indicateurs de performance**
 - ✓ Nombre de centres de conditionnement de semences? Capacités techniques? Etat d'opérationnalité?
 - ✓ Evolution des quantités de semences améliorées produites ou vendues par campagne et durant les 5 dernières années?
 - ✓ Type de semences améliorées vendues? (certifiées? Non certifiées? Qualité déclarées? Qualité déclarée basée sur le label? Semence hybride?)
 - ✓ Plaintes reçues des clients sur les semences vendues?
- **Mesures incitatives**
 - ✓ Existence de marché réelle de semences améliorées? Votre affaire est-elle profitable?
 - ✓ Réglementation sur les activités de ventes de semences?
 - ✓ Effets de la réglementation nationale sur les activités d'achat ou de ventes de semences?
- **Environnement des affaires**
 - ✓ Conditions de vente des semences, fixées par l'Etat? Qu'est-ce qui est exigé par l'Etat?
 - ✓ Appréciation de la réglementation des marchés des semences?
 - ✓ Problèmes perçus au niveau du marché des semences?
 - ✓ Recommandations sur le bon fonctionnement du marché des semences?
- **Principales contraintes**
 - ✓ Contraintes majeures pour la vente de semences de variétés améliorées?

Matrice d'analyse des prestations de service de la CV semences

Guide d'interview des informateurs-clé

Services de vulgarisation et d'appui conseil - *Direction de l'agriculture/MAER*

- **Prestataires de service- Structure**
 - ✓ Rôle et responsabilités de l'Etat dans l'encadrement des producteurs?
 - ✓ Lien recherche-vulgarisation-production?
 - ✓ Mécanismes de vulgarisation pour l'utilisation des semences améliorées?
 - ✓ Nombre d'agents de vulgarisation en moyenne en place par région?

- **Indicateurs de performance**
 - ✓ Formations dans le domaine de l'utilisation des semences améliorées aux producteurs? aux vulgarisateurs?
 - ✓ Tests d'expérimentation en milieu réel pour faciliter l'adoption des semences améliorées?
 - ✓ Utilisation des média (radio, télévision) pour la vulgarisation des semences améliorées?
 - ✓ Existence de cadres de concertations pour remonter les besoins exprimés par les producteurs ?

- **Mesures incitatives**
 - ✓ Moyens dégagés par L'Etat pour assurer la vulgarisation des semences améliorées?
 - ✓ Dispositif en place pour la vulgarisation et la diffusion des semences améliorées?
 - ✓ Système de financement des technologies améliorées et celui des semences en particulier?

- **Environnement des affaires**
 - ✓ Guides de connaissance pour la production et l'utilisation de semences améliorées et leur diffusion pour faciliter l'adoption et l'entrée du secteur privé dans les opérations et les prestations de service?
 - ✓ Diffusion du catalogue national des semences au grand public?

- **Principales contraintes**
 - ✓ Contraintes majeures dans la vulgarisation des semences de variétés améliorées?

Test de variétés et homologation- *ISRA- Division des Semences (DISEM)/MAER*

- **Prestataires de service- Structure**
 - ✓ Fonctionnalité et opérationnalité du comité chargé de l'homologation des variétés?
 - ✓ Composition des membres du comité? producteurs et secteur privé inclus?
 - ✓ Disponibilité des capacités humaines et ressources financières pour le bon fonctionnement du dispositif d'homologation et d'inscription?

- **Indicateurs de performance**
 - ✓ Nombre de nouvelles variétés améliorées homologuées et inscrites au catalogue national durant les 5 dernières années?
 - ✓ Adaptation et réponses des nouvelles variétés au besoin des agriculteurs?
 - ✓ Institutionnalisation systématique des tests DHS et VAT pour l'homologation des nouvelles variétés? Coût? Supporté par qui?
 - ✓ Disponibilité des infrastructures et équipements pour mener les tests DHS et VAT?

- **Mesures incitatives**
 - ✓ Actualisation du catalogue national des variétés et diffusion?
 - ✓ Conditions pour qu'une firme privée nationale ou internationale s'investisse dans le développement des variétés ?
 - ✓ Niveau des coûts pour l'homologation des variétés et frein à la commercialisation des variétés?

- **Environnement des affaires**
 - ✓ Disponibilité des guides pour les tests de variétés et l'inscription au catalogue? Diffusion des guides pour rassurer et faciliter l'entrée du secteur privé dans les opérations et les prestations de service?
 - ✓ Importance des tests d'homologation et l'inscription des variétés au catalogue pour le commerce national et sous-régional des semences?
 - ✓ Avancée au niveau national de l'application des règlements régionaux en matière d'homologations et d'inscription des variétés ?

- **Principales contraintes**
 - ✓ Contraintes majeures dans les tests d'homologation et l'inscription des variétés au catalogue?

Protection des variétés et droit à la propriété intellectuelle (DPI)- ISRA - *Division des Semences (DISEM)/MAER*

- **Prestataires de service- Structure**
 - ✓ Existence d'une protection des droits des obtenteurs? Est-elle incluse dans les lois?
 - ✓ Organisation de la structure chargée de la protection des variétés et des droits à la propriété intellectuelle (DPI)?
 - ✓ Dispositions légales qui régissent les DPI et les obtenteurs par rapport à leur création?

- **Indicateurs de performance**
 - ✓ Mise en œuvre de la loi sur la protection des droits des obtenteurs si celle-ci existe?
 - ✓ Nombre de sélectionneurs disposant d'un certificat d'obtention pour la création de nouvelles variétés?

- **Mesures incitatives**
 - ✓ Protection des variétés/droits à la propriété intellectuelle (DPI) et incitation au développement des variétés?
 - ✓ Protection des variétés/droits à la propriété intellectuelle (DPI) et facilitation d'entrée du secteur privé dans le développement des variétés?

- **Environnement des affaires**
 - ✓ Renforcement des capacités par rapport à la protection des variétés et des droits à la propriété intellectuelle (DPI)?
 - ✓ Protection des variétés et des droits à la propriété intellectuelle (DPI) et son importance pour le développement du secteur semencier ?

- **Principales contraintes**
 - ✓ Contraintes majeures dans la protection des variétés et des droits à la propriété intellectuelle (DPI)?

Contrôle de qualité des semences - Division des Semences (DISEM)/MAER

- **Prestataires de service- Structure**
 - ✓ Organisation du système de contrôle de qualité des semences au niveau national et dans les différentes régions?
 - ✓ Nombre d'inspecteurs et de laboratoires existant pour le contrôle de la qualité au niveau national et dans les différentes régions?

- **Indicateurs de performance**
 - ✓ Budget alloué annuellement par l'Etat pour le fonctionnement des laboratoires et la prise en charge des activités des inspecteurs?
 - ✓ Formation des inspecteurs? Equipement et opérationnalité des laboratoires?
 - ✓ Gap à combler pour assurer le contrôle des semences et satisfaire les besoins au niveau national et dans les régions?

- **Mesures incitatives**
 - ✓ Confiance accordée par le secteur privé et les utilisateurs finaux au système de contrôle de semences en place? Au niveau national et dans les régions?

- **Environnement des affaires**
 - ✓ Système de sanction existant pour ceux qui ne respectent pas la réglementation nationale en matière de certification des semences?

- **Principales contraintes**
 - ✓ Contraintes majeures dans le contrôle de la qualité des semences?

Assurance qualité dans la commercialisation des semences- Division des Semences (DISEM)/MAER

- ✓ Prestataires de service- Structure ?
- ✓ Indicateurs de performance?
- ✓ Mesures incitatives ?
- ✓ Environnement des affaires ?
- ✓ Principales contraintes ?

Services de gestion et de financement- CNCA- Banks- Micro-finances

- ✓ Prestataires de service- Structure ?
- ✓ Indicateurs de performance?
- ✓ Mesures incitatives ?
- ✓ Environnement des affaires ?
- ✓ Principales contraintes ?

Information commerciale et promotion- Division des Semences (DISEM)/MAER

- ✓ Prestataires de service- Structure?
- ✓ Indicateurs de performance?
- ✓ Mesures incitatives ?
- ✓ Environnement des affaires?
- ✓ Principales contraintes ?